

Rapports fiscaux sur le long terme

Ian Stuart | Politique fiscale | Trésor national
Forum sur la fiscalité africaine | 15 mars 2013



national treasury

Department:
National Treasury
REPUBLIC OF SOUTH AFRICA

Vue d'ensemble

- ⌘ Raisonnement derrière les rapports fiscaux sur le long terme
- ⌘ Exemples internationaux : les rapports sur le long terme sont-ils utiles ?
- ⌘ Base pour un rapport sur le long terme pour l'Afrique du Sud
- ⌘ Difficultés à ériger un modèle sur le long terme
- ⌘ Moteurs de la perspective fiscale en Afrique du Sud
- ⌘ Vue d'ensemble du modèle sud-africain
- ⌘ Conclusion préliminaires

Introduction

- ⌘ Les projections sur la fiscalité à long terme fournissent une base pour discuter de la fiabilité des politiques publiques actuelles sur une longue période (dix ans ou plus)
- ⌘ Elles façonnent les futures dépenses et recettes publiques, sur la base d'un certain nombre de suppositions explicites à la fois démographiques, macroéconomiques et microéconomiques.
- ⌘ De telles projections sont considérées comme la meilleure pratique en ce qui concerne la transparence fiscale, depuis près d'une décennie ; pourtant, leur utilisation est encore limitée à un nombre relativement faible de pays industrialisés.

Objectif des rapports sur le long terme

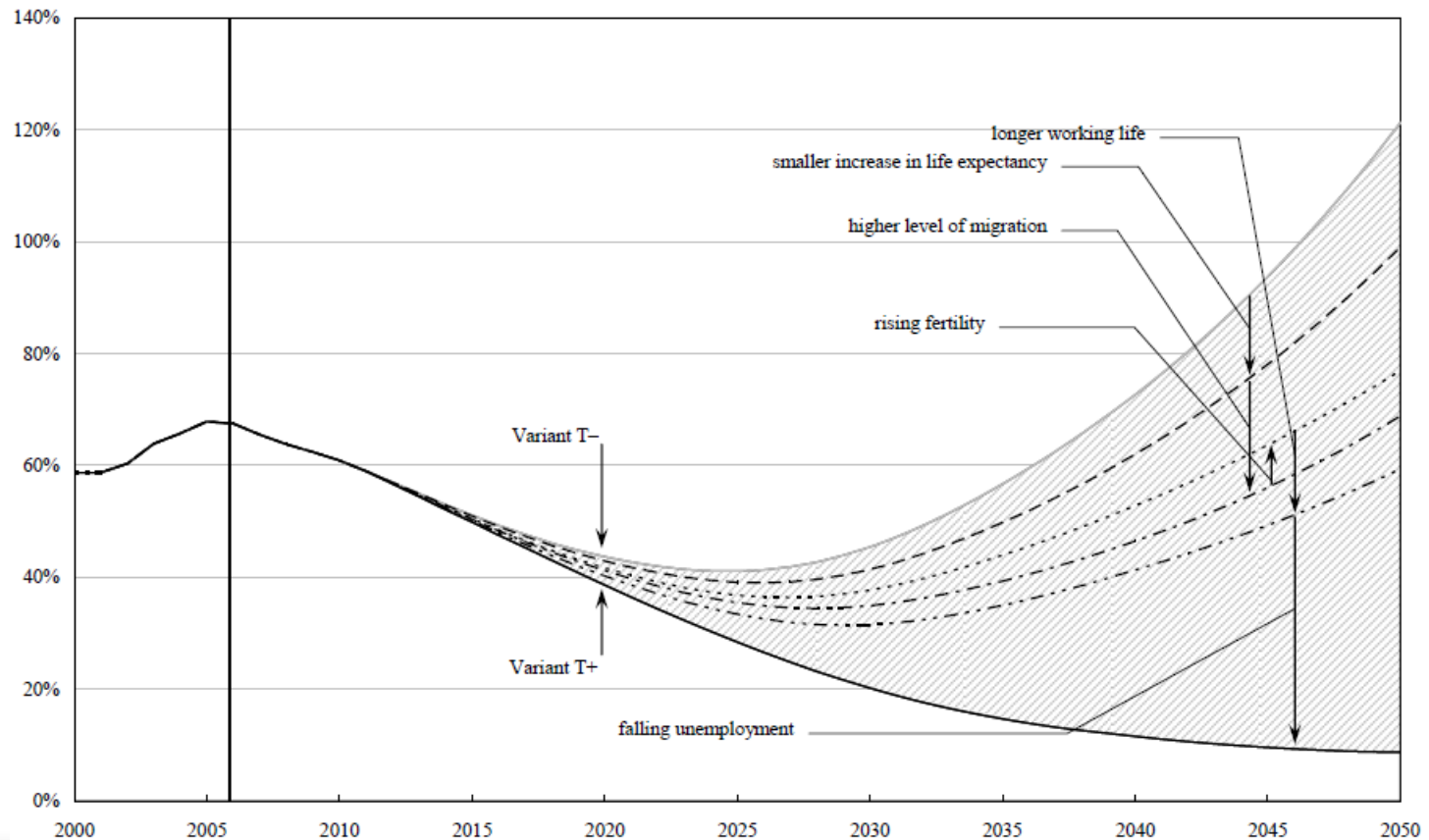
- ✧ Promouvoir le débat et accroître la transparence du processus budgétaire.
- ✧ Trouver un équilibre entre les pressions politiques pour les dépenses à court terme et les pressions et risques fiscaux sur la longue durée
- ✧ Exposer clairement les coûts à plus long terme des politiques existantes
- ✧ Illustrer les conséquences fiscales des réformes ou des options politiques
 - La plupart des rapports se préoccupaient des effets du vieillissement de la population sur la sécurité sociale et les systèmes de santé

Exemples internationaux

Pays	Titre du rapport	Source	Horizon temporel	Premier rapport	Fréq.
AUS	Rapport intergénérationnel	Trésor	40	2002	Tous les 5 ans
CAN	Documents de travail	Dept. Des Finances	40	2000	Ad hoc
DNK	Rapports de convergence CE	Min. des Finances	Jusque 2050	1997	Tous les 5 ans
DEU	Viabilité des finances publiques	Min. des Finances	Jusque 2050	2005	Tous les 3 ans
KOR	Vision 2030	Min. de la Stratégie et des Finances	25	2006	Ad hoc
NED	Le vieillissement de la population et la viabilité des Finances publiques néerlandaises	Bureau de Plannification centrale	Jusque 2100	2000	Ad hoc
NZ	Position fiscale à long terme	Trésor	40	1993	Tous les 4 ans
NOR	Perspective à long terme	Min. des Finances	50	1993	Tous les 4 ans
SWE	Économie de la Suède	Min. des Finances	Jusque 2050	1999	Annuel
CHE	Viabilité à long terme des Finances publiques	Dept. Féd. des Finances	50	2008	Tous les 4 ans
GB	Rapport des Finances publiques à long terme	Trésor	40	1999	Annuel
USA	Perspectives budgétaires à long terme	CBO (congrès)	75	1992	Tous les 2 ans
USA	Perspectives fiscales à long terme	GAO (Institution de contrôle)	75	1992	3 fois pas an
USA	Perspectives budgétaires à long terme	OMB (Président)	75 -26	1971 -97	Annuel

Exemples internationaux

Allemagne : rapport dettes-PIB



Utilité des rapports sur le long terme

Royaume-Uni :

- ⌘ A contribué au débat politique sur les problèmes économiques à long terme
 - A promu les réformes des pensions et appuyé les examens des dépenses
- ⌘ A soutenu le travail interdépartemental, s'assurant que les départements “se rejoignent” sur un éventail de questions
- ⌘ A créé une petite unité spécialisée, ayant une bonne vue d'ensemble des questions concernant les finances publiques, fournissant des conseils d'ordre général à leurs collègues au sein du gouvernement
 - Cela constituera par la suite l'armature du Bureau de la responsabilité budgétaire

Suède et Finlande:

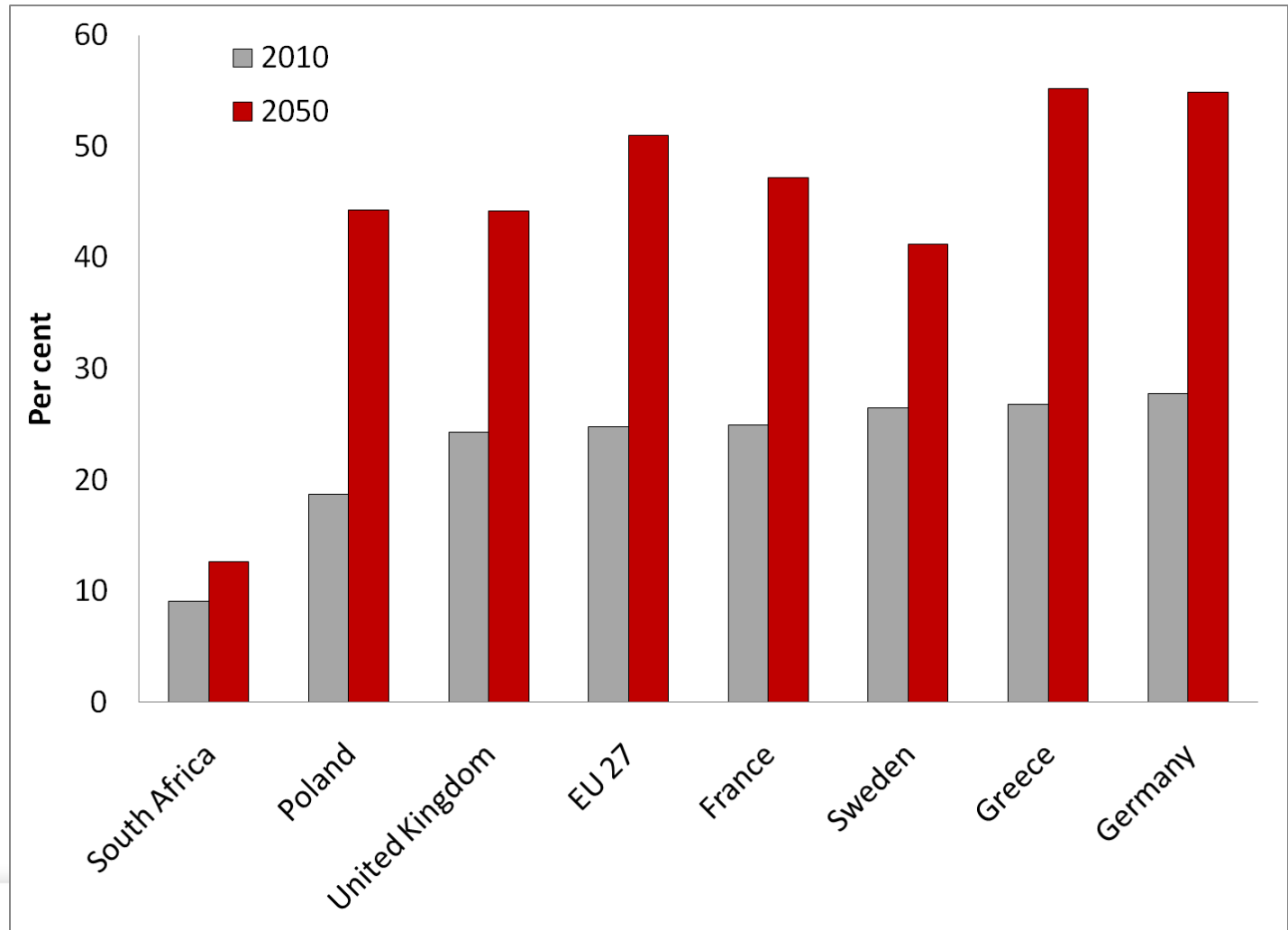
- ⌘ A généré un débat significatif et a centré la politique énergétique sur la réforme du système de sécurité sociale

Rapport sur le long terme de l'Afrique du Sud

- ⌘ Partie intégrante d'un éventail de réformes institutionnelles plus large
- ⌘ A introduit le Fiscal Guidelines en 2010 qui estime que la politique fiscale devrait être définie en fonction des principes :
 - De contrecyclicité
 - De viabilité de la dette
 - D'équité intergénérationnelle
- ⌘ Le but de ce rapport est double:
 - Examiner la viabilité de nos plans de dépenses actuels
 - Favoriser le débat sur les compromis politiques auxquels fait face l'Afrique sur Sud, à la lumière du Plan de Développement National.

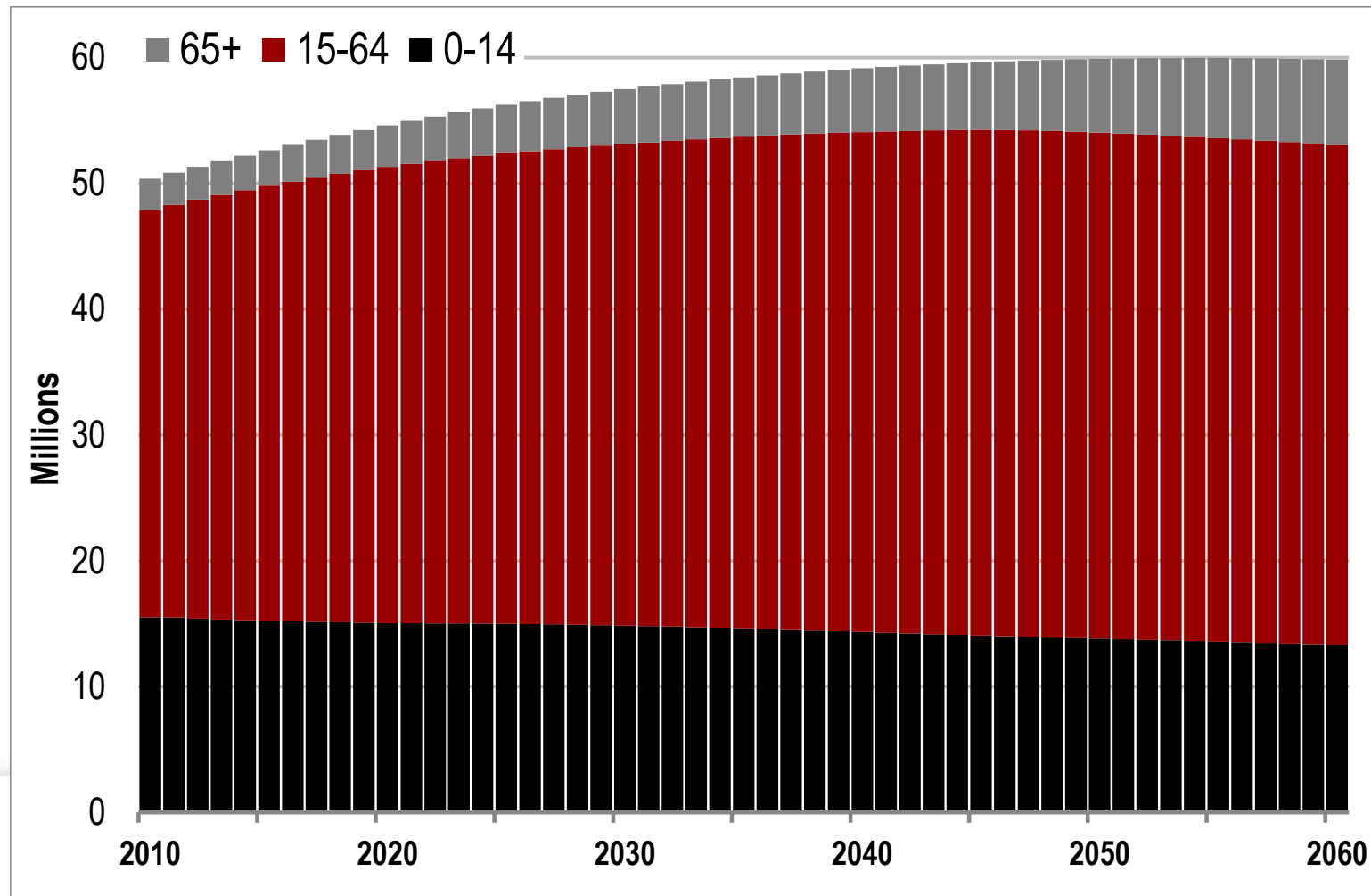
L'Afrique du Sud est composée d'une population jeune et ne rencontre pas le même défi concernant le vieillissement de la population que les économies développées

Comparaison du taux de dépendance des personnes âgées, 2010 et 2050

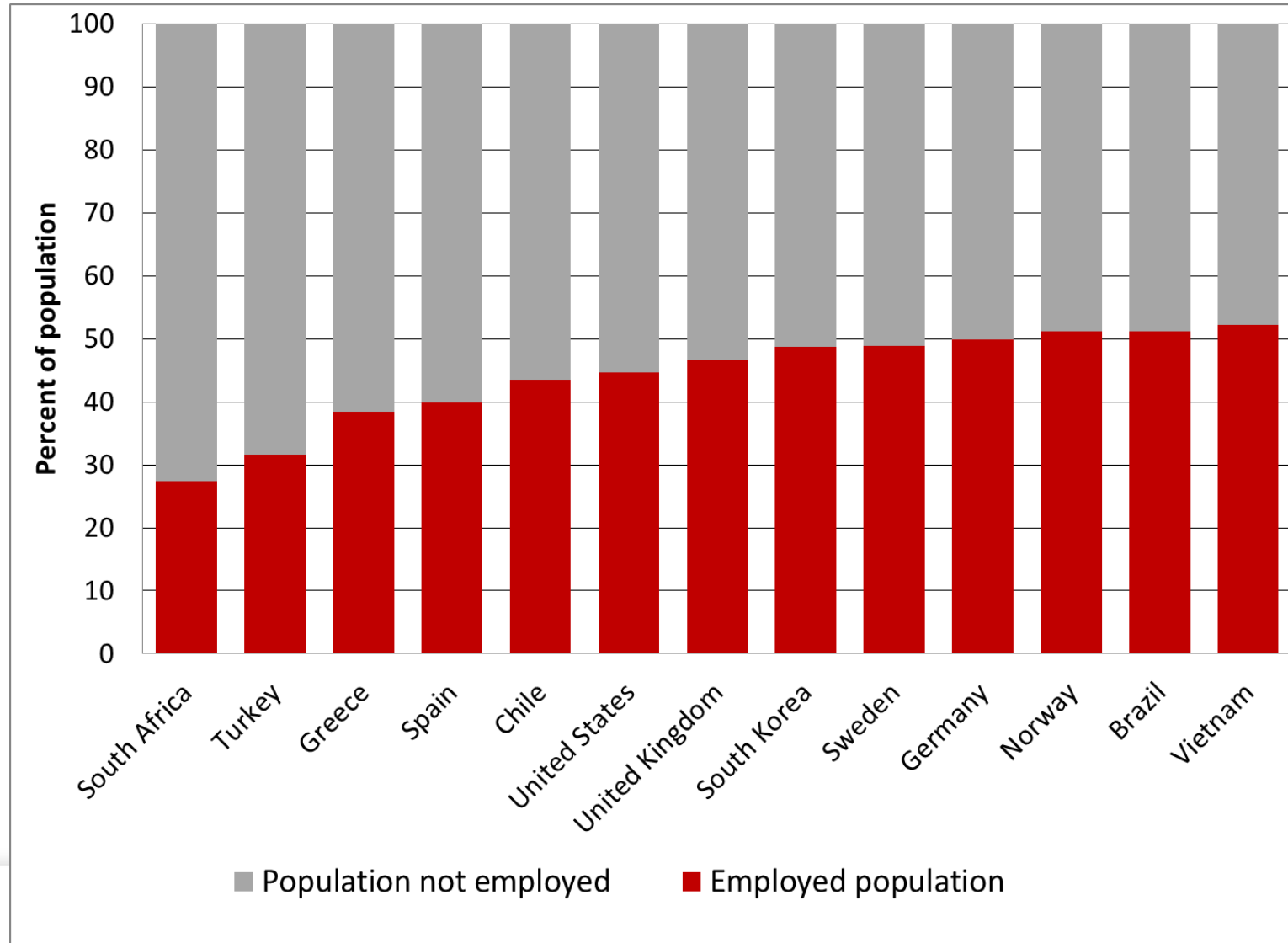


Source: Euphix and own calculations

Courbe d'âge de la population

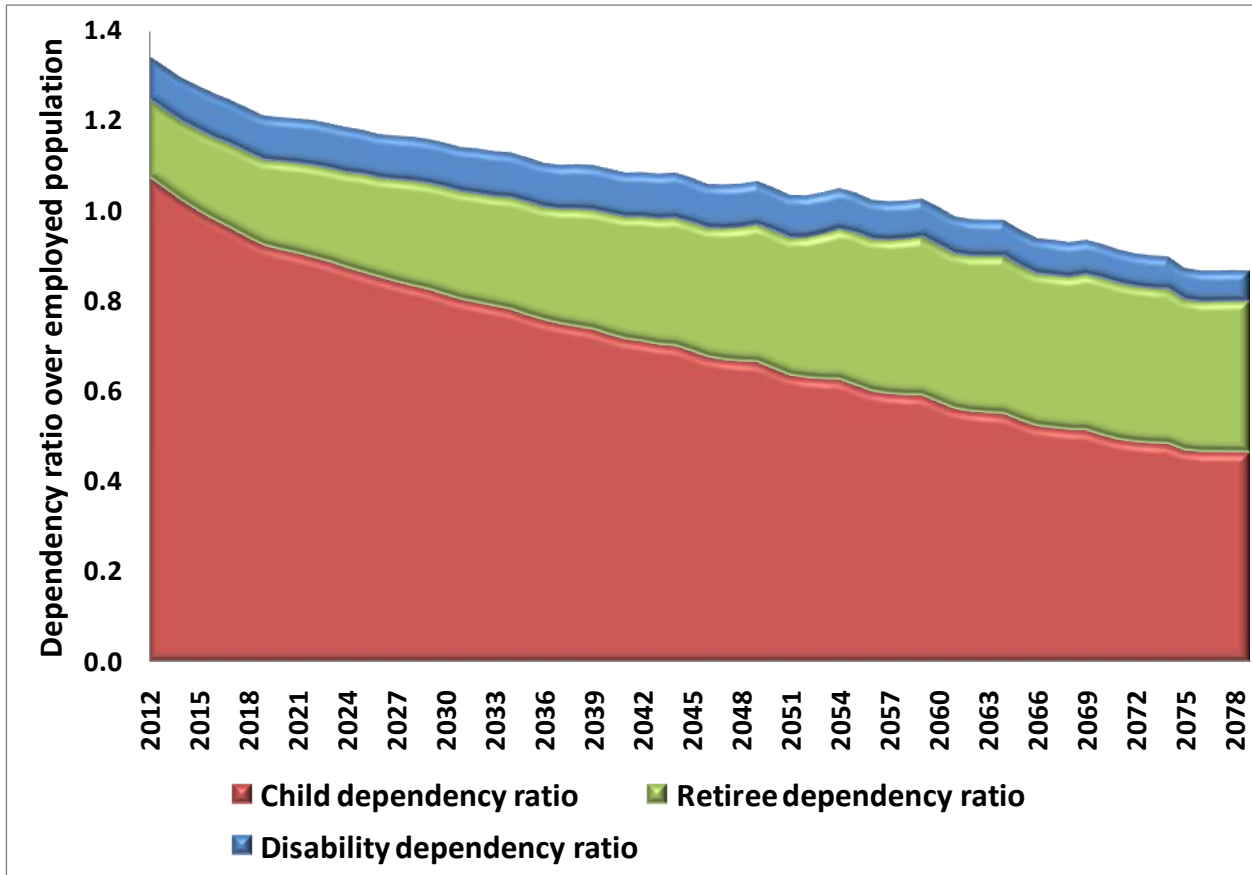


Les taux élevés de chômage limitent l'assiette fiscale



Coefficient élevé de dépendance globale des non-actifs aux actifs

Prévisions du taux de dépendance en Afrique du Sud



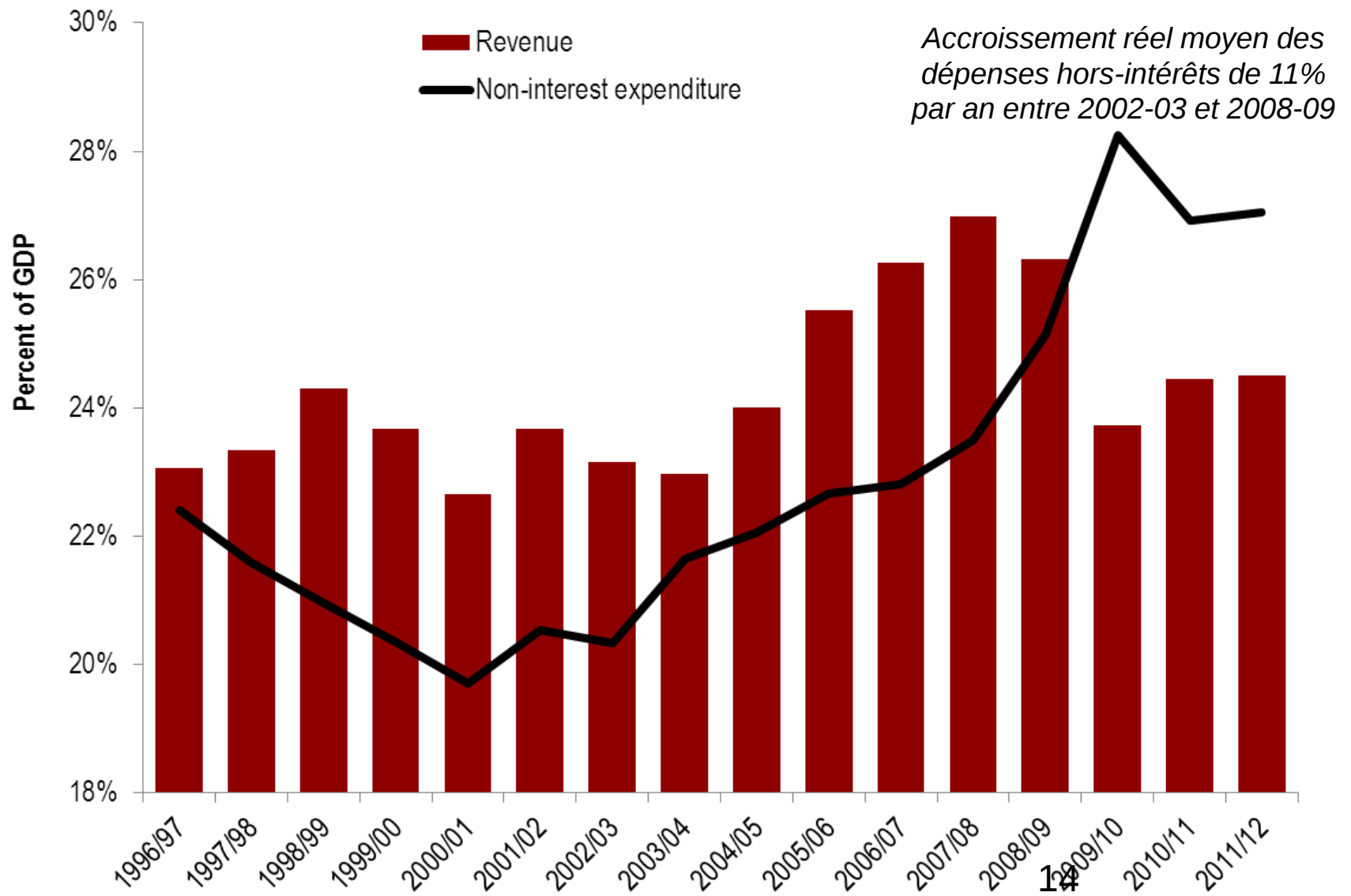
Source: Social security and retirement reform project

- Le ration entre l'âge des non-actifs et les actifs est très élevé (1.3 to 1 en 2012)
- La dépendance des enfants est susceptible de diminuer tandis que celle des personnes âgées est susceptible de s'accroître
- Les tendances démographiques générales sont favorables, à supposer que le nombre des actifs augmente

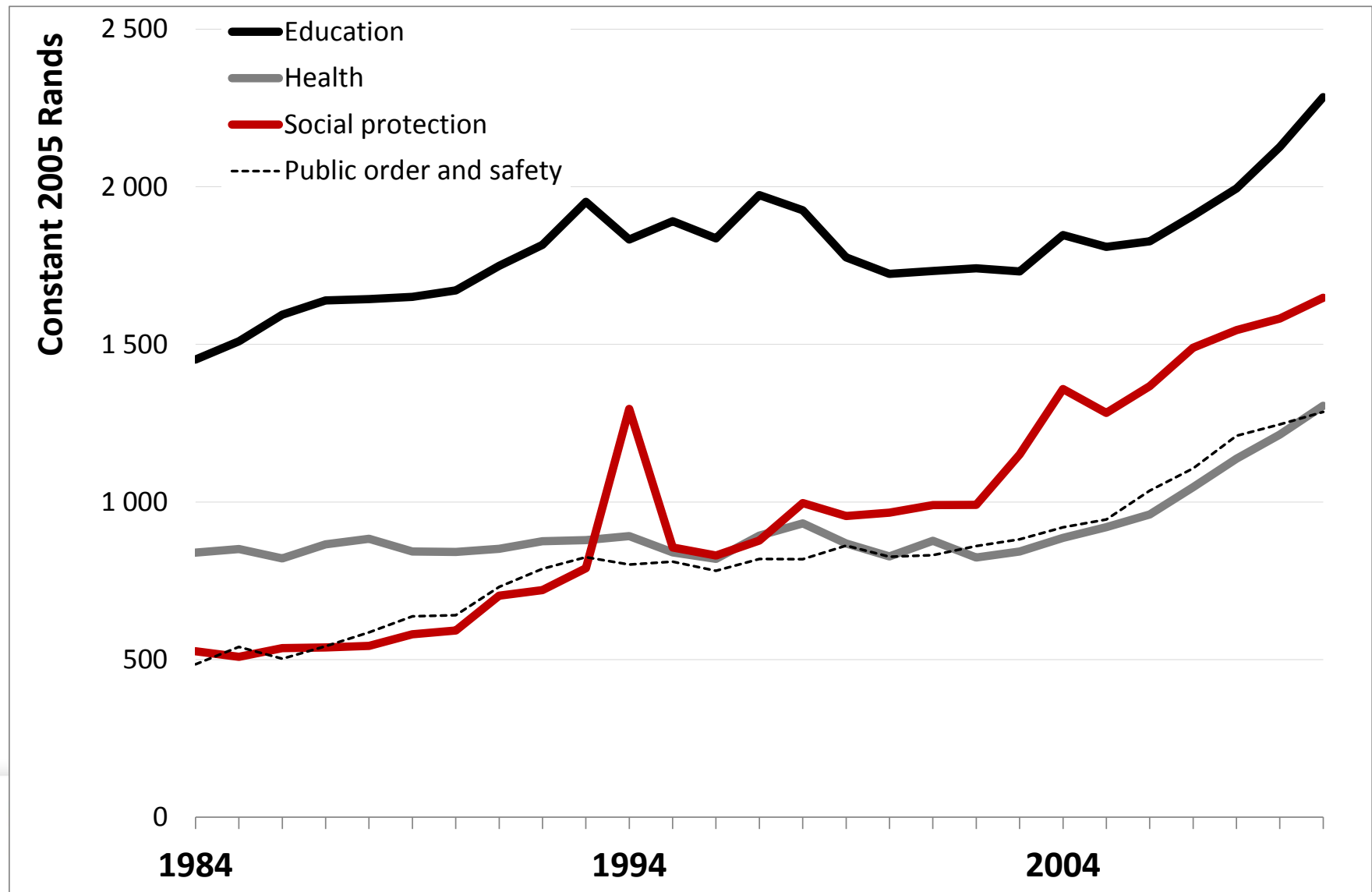
Questions difficiles

- ⌘ Prévisions vs. projections
- ⌘ Se projeter à partir d'une période de profonds changements structurels
- ⌘ Définir l'hypothèse de “politiques inchangées”
 - ⌘ Intention politique vs. pratique politique
 - ⌘ Taux de croissance et part des revenus récents
- ⌘ Effet de rétroaction

Les dépenses publiques ont aussi fortement augmenté depuis le tournant du siècle

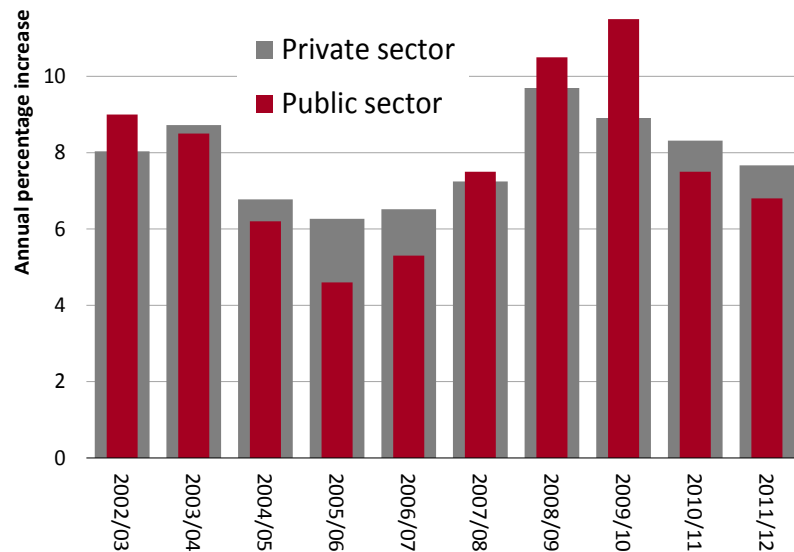


Projections à partir d'une ère de changements structurels



Accroissement des salaires, des prix et du surcoût

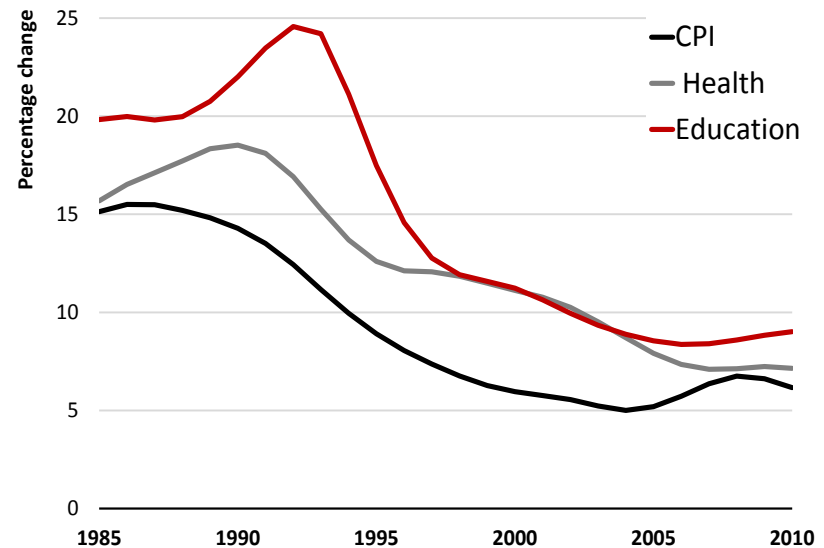
Public and private sector wage settlements, 2002/03–2011/12*



* Private sector settlements are for calendar years

Source: National Treasury, Andrew Levy Associates

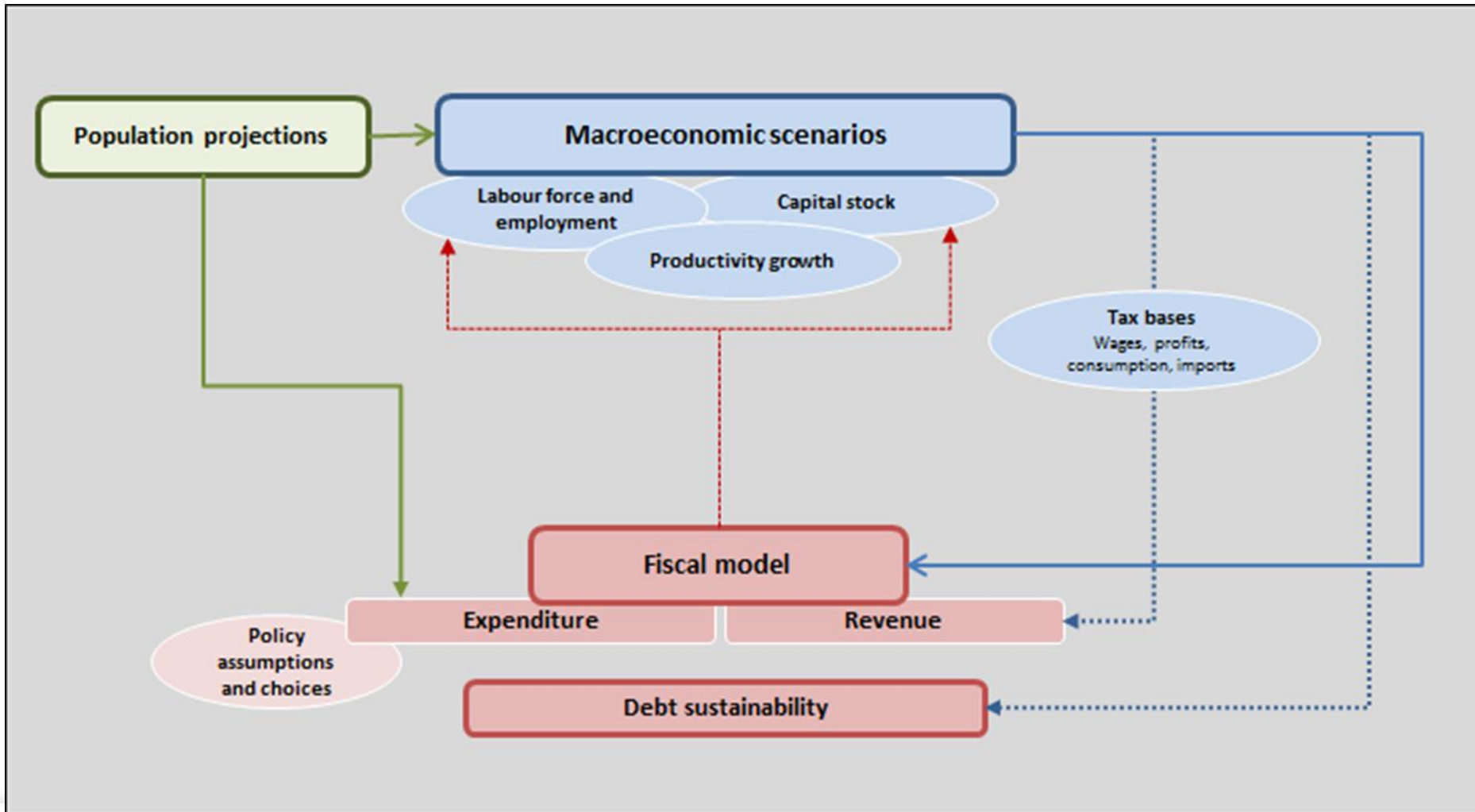
CPI, health and education inflation, 1985–2010*



* Inflation rates are smoothed with a statistical filter.

Source: StatsSA data

Modèle sud-africain à long terme



Conclusions préliminaires

Le mix entre les dépenses et la politique fiscale actuelle est viable mais resterait vulnérable, à moins que le gouvernement reconstruise l'espace fiscal en réduisant le rapport dette-PIB

- ⌘ La pression que les aides sociales place sur le trésor commencera à diminuer au cours de la prochaine décennie
- ⌘ Les dépenses publiques concernant la santé continueront d'augmenter en proportion du PIB dans les décennies à venir, cela même sans réformes.
- ⌘ Tandis que la population d'âge scolaire commencera à diminuer, les problèmes de ressources qui pèsent sur le secteur de l'éducation basique s'atténueront.

De nouveaux projets tels que l'Assurance Maladie Nationales requerront une croissance rapide, des redéploiements des dépenses ou des augmentations d'impôts.

Merci

